



PREFEITURA DE
IBIMIRIM
Fazendo mais por você

Rua Maria do Rosário Melo, 218, Areia Branca - Ibimirim - PE - CEP: 56-580-000

PREFEITURA MUNICIPAL DE IBIMIRIM/PE

SECRETARIA MUNICIPAL DE EDUCAÇÃO

ESTUDO TÉCNICO PRELIMINAR (ETP)

Contratação de Serviços de Transporte Escolar por Rotas (Itens)
Certame específico para Microempreendedores Individuais (MEI)

Processo Licitatório nº: 012 /2026

Referência: contratação anual por rota (12 meses)

Data: 05 / 01 /2026

IBIMIRIM – PERNAMBUCO
2026



1938

1. Contextualização e necessidade da contratação

Rua Maria do Rosário Melo, 218, Área Branca, Ibimirim - PE - CEP: 56-580-000

A Administração Municipal necessita assegurar a prestação contínua e segura dos serviços de transporte escolar para atendimento de estudantes da rede pública municipal e conveniada, especialmente em áreas rurais e localidades com baixa oferta de mobilidade. O objetivo é garantir regularidade, segurança e pontualidade no deslocamento diário dos alunos entre suas residências e as unidades escolares, preservando a frequência e a permanência escolar.

2. Base legal e diretrizes de planejamento da contratação

A contratação observará, no que couber, as disposições da Lei nº 14.133/2021, especialmente quanto à fase preparatória, planejamento, elaboração do Estudo Técnico Preliminar (ETP), definição de solução, estimativa de custos e análise de riscos. Também serão observadas as normas aplicáveis ao regime do Microempreendedor Individual (MEI), nos termos da Lei Complementar nº 123/2006, bem como as exigências do Código de Trânsito Brasileiro (CTB) relativas ao transporte de escolares (arts. 136 a 138).

3. Definição do objeto e escopo

Contratação de prestadores formalizados como Microempreendedores Individuais (MEI) para execução de rotas específicas de transporte escolar (Rotas 81 a 91), com fornecimento de veículo e condutor, combustível, manutenção, seguro e demais insumos necessários. A contratação será estruturada por itens/rotas, adotando-se a regra 01 item = 01 rota, com referência anual por rota (12 meses).

4. Requisitos mínimos da contratação

Sem prejuízo do detalhamento no Termo de Referência, estabelecem-se como requisitos mínimos:

- Regularidade cadastral do MEI (CNPJ ativo e compatibilidade de atividade econômica com transporte de passageiros/escolar, quando aplicável).
- Conformidade do veículo e do condutor com as exigências do CTB para condução de escolares (autorização, inspeções, equipamentos e qualificação do condutor).
- Seguro vigente e condições de segurança (cintos, sinalização e demais itens exigidos).
- Plano de contingência para substituição de veículo/condutor em caso de falha, visando evitar interrupção da rota.
- Execução com autonomia operacional do contratado, com medição por resultado (rota executada), evitando pessoalidade e subordinação típica de vínculo empregatício.

5. Caracterização das rotas e quantitativos consolidados (Planilha MEI – Itens R04)

Conforme planilha de referência (MEI Itens R04), o certame MEI contempla 11 rotas (81 a 91), totalizando 518,036 km/dia, sendo 271,138 km/dia em trechos não pavimentados (terra) e 246,898 km/dia em trechos pavimentados. O valor anual consolidado estimado é de R\$ 491.282,41. O projeto

também apresenta coluna de 'Valor Contrato' totalizando R\$ 982.564,82, correspondente à projeção do modelo de planilha; para este certame, adota-se como referência contratual a vigência anual (12 meses), mantendo o controle do valor anual por rota para fins de compatibilidade com o regime MEI,

6. Levantamento de mercado e análise de alternativas

A definição da solução foi subsidiada por diagnóstico de mercado local formalizado no documento 'RELATÓRIO TÉCNICO – ANÁLISE DA POSSIBILIDADE DE CONTRATAÇÃO DE MOTORISTAS VIA MEI' (Porsan Engenharia/Responsável técnico), que aplicou questionário a motoristas atuantes no município para aferir interesse, conhecimento e capacidade de formalização e execução.

Alternativas consideradas:

- A) Contratação integral por ampla concorrência (empresa) para todas as rotas do sistema.
- B) Contratação por MEI por rota (itens de pequeno porte) – solução recomendada para este certame específico.
- C) Contratação por ME/EPP quando o valor anual estimado ultrapassar o limite legal do MEI, preservando continuidade e segurança jurídica.

Do questionário aplicado, apurou-se interesse significativo em atuar como MEI no transporte escolar (72,7%), o que indica aderência do mercado local à solução descentralizada. (Relatório MEI, p. 2)

O mesmo relatório aponta lacunas relevantes de maturidade operacional e conhecimento sobre processos licitatórios e normas do MEI, recomendando previsão de capacitação e suporte administrativo no planejamento do certame. (Relatório MEI, p. 3–4)

Adicionalmente, o relatório ressalta a limitação legal do regime MEI (R\$ 81.000,00/ano (até R\$ 6.750,00/mês)), recomendando que a Administração verifique o valor máximo anual por contrato/rota para evitar desenquadramento e riscos de inexecução e responsabilização. (Relatório MEI, p. 3–4)

7. Justificativa da solução recomendada (MEI) em detrimento da contratação integral por ampla concorrência

Considerando a análise de alternativas e as evidências do diagnóstico local, justifica-se a adoção do certame específico MEI, para rotas de pequeno porte, em detrimento da contratação integral de todas as rotas exclusivamente por ampla concorrência (empresa), pelos seguintes fundamentos:

- Aderência do mercado local e potencial de ampliar a competitividade real, com maior capilaridade para rotas menores.
- Gestão por desempenho com controle individualizado por rota, permitindo fiscalização e responsabilização direta do executante.
- Mitigação de concentração e risco sistêmico, pois falhas ficam circunscritas a uma rota/item e não ao sistema completo.

- Segurança jurídica tributária; necessidade de compatibilizar valores por contratado ao limite anual do MEI, evitando desenquadramento e riscos de inexecução.
- Recomendação expressa no Relatório MEI para licitar na modalidade MEI as rotas de pequeno porte, mantendo contrato empresarial para continuidade e realizando eventual distrato apenas após conclusão do novo processo.

Nota de rastreabilidade: recomendações acima constam do Relatório MEI, especialmente na seção 'Conclusão e Recomendação' (p. 4).

8. Estimativa de valor e parâmetros de formação de preços

A estimativa de custos do certame MEI foi estruturada a partir do projeto de referência (MEI Itens R04), com aplicação de BDI de 11,2253% (Despesas Indiretas 4,29% e Margem de Lucro 6,65%). e parâmetros de custos fixos/variáveis por tipo de veículo, O valor anual consolidado estimado é de R\$ 491.282,41 para as 11 rotas,

9. Modelo de execução, medição, pagamento e governança

A execução será por rota/item, durante o calendário letivo, conforme itinerários, turnos e distâncias definidos na planilha. A medição e o pagamento serão mensais, condicionados à comprovação de execução e conformidade documental (veículo/conductor/seguros). A governança deverá prever fiscal do contrato e apoio das unidades escolares para validação de presença, horários e ocorrências.

Para reduzir risco de caracterização de vínculo empregatício, a execução deverá ocorrer com autonomia do contratado, medindo-se o resultado (rota prestada) e evitando subordinação direta e pessoalidade além do necessário ao controle do serviço.

10. Análise de riscos

Conforme exigência de planejamento, foi elaborada Matriz de Riscos específica para o certame MEI (Anexo II), com identificação de eventos, causas, efeitos, alocação de responsabilidades e tratamentos preventivos/contingenciais. Os riscos críticos incluem: abandono de rota, falha mecânica, não conformidade CTB, frustração de item e desenquadramento do MEI por extrapolação do limite anual.

11. Impactos ambientais e medidas mitigadoras

Os impactos ambientais são indiretos e relacionados ao consumo de combustível e à manutenção veicular. Recomenda-se exigir manutenção preventiva, destinação adequada de resíduos (óleo, filtros) e boas práticas de condução, sem impor restrições desnecessárias à competitividade.

12. Conclusão

Rua Maria do Rosário Melo, 218, Areia Branca - Ibimirim - PE - CEP: 56-580-000

Diante do diagnóstico de mercado local e das recomendações do Relatório MEI, conclui-se que a contratação por MEI por rota, para rotas de pequeno porte (Rotas 81 a 91), é tecnicamente viável e economicamente vantajosa, desde que observados os limites do regime MEI e adotadas medidas de capacitação, fiscalização e contingência. Recomenda-se prosseguir com a elaboração do Termo de Referência e do edital do certame específico MEI, mantendo coerência com o projeto de referência e com a Matriz de Riscos anexada.

Referências (ABNT)

BRASIL. Constituição (1988). Constituição da República Federativa do Brasil. Brasília, DF, 1988.
BRASIL. Lei nº 9.394, de 20 de dezembro de 1996. Estabelece as diretrizes e bases da educação nacional.
BRASIL. Lei nº 9.503, de 23 de setembro de 1997. Institui o Código de Trânsito Brasileiro.
BRASIL. Lei nº 14.133, de 1º de abril de 2021. Lei de Licitações e Contratos Administrativos.
BRASIL. Lei Complementar nº 123, de 14 de dezembro de 2006. Estatuto Nacional da Microempresa e da Empresa de Pequeno Porte.
MUNICÍPIO DE IBIMIRIM/PE. Projeto Transporte Escolar 2025 – MEI Itens R04 (Planilha de Rotas e Composições). Documento interno.
PORSAN ENGENHARIA PROJETOS E CONSULTORIA. Relatório Técnico – Análise da Possibilidade de Contratação de Motoristas via MEI. Documento interno.

ANEXO I – Síntese dos quantitativos consolidados (Planilha MEI – Itens R04)

Rotas: 81 a 91 (11 rotas),
Total diário não pavimentado (terra): 271,138 km/dia,
Total diário pavimentado: 246,898 km/dia,
Distância total diária: 518,036 km/dia,
Valor anual consolidado: R\$ 491.282,41,
BDI de referência: 11,2253%,

ANEXO II – Matriz de Riscos (Certame MEI)

Risco	Causa	Efeito	P	I	Nível	Alocação	Mitigação	Contingência
R1 – Item/rota sem propostas válidas	Preço de referência inadequado; baixa adesão	Fracasso do item e descontinuidade da rota	2	3	6	Contratante	Revisar estimativas, ampliar divulgação, capacitar interessados	Relicitar a rota; convocar remanescente quando cabível



R2 – Abandono da rota pelo MEI	Desistência; incapacidade operacional	Interrupção do transporte	3	3	9	Contratada	Cláusula de substituição; cadastro de reserva; sanções	Convocar remanescente; substituição imediata
R3 – Falha mecânica do veículo	Manutenção insuficiente; avarias	Atrasos e interrupções	3	3	9	Contratada	Manutenção preventiva e comprovação documental; plano de contingência	Substituição do veículo/rota; glosa e penalidade
R4 – Não conformidade e CTB/autorizações	Irregularidade documental; inspeções vencidas	Risco à segurança; paralisação	2	3	6	Contratada	Checklist e bloqueio de medição/pagamento; vistorias	Suspensão do executante; substituição; sanções
R5 – Desenquadramento do MEI (limite anual)	Faturamento acima do teto; adjudicação inadequada	Risco fiscal e de inexecução	2	3	6	Compartilhado	Limitar 01 rota por MEI (ou somatório anual \leq teto); declaração de ciência	Substituição por ME/EPP ou novo certame para o item
R6 – Caracterização de vínculo trabalhista	Subordinação/peçoalidade indevida	Passivo trabalhista e nulidades	2	3	6	Compartilhado	Contrato por resultado; autonomia; fiscalização por evidência	Ajustes de governança e revisão de práticas
R7 – Condições climáticas e trafegabilidade	Chuvas; vias intransitáveis	Atrasos/suspensões pontuais	3	2	6	Compartilhado	Rotas alternativas; coordenação com manutenção viária	Reprogramação justificada; contingência

ANEXO III – Quadro de rotas por item (síntese)

Item/Rota	Turnos	Tipo de veículo	Capacidade mínima	Km terra/dia	Km pav/dia	Km total/dia	Valor anual	Valor contrato (planilha)
81	Manhã e Tarde	Minivan	7	21,432	0,596	22,028	R\$ 36.731,88	R\$ 73.463,77



PREFEITURA DE

IBIMIRIM

Fazendo mais por você

82	Tarde	Van	16	1.828	15.174	17.002	R\$ 38.376,69	R\$ 76.753,38
83	Manhã	Minivan	7	21,922	5,084	27,006	R\$ 38.197,21	R\$ 76.394,43
84	Noite	Minivan	7	28,720	42,200	70,920	R\$ 51.297,63	R\$ 102.595,26
85	Manhã e Tarde	Minivan	7	25,848	40,584	66,432	R\$ 49.805,89	R\$ 99.611,78
86	Manhã e Tarde	Minivan	7	12,720	18,300	31,020	R\$ 38.704,89	R\$ 77.409,78
87	Tarde	Minivan	7	46,112	25,894	72,006	R\$ 52.831,04	R\$ 105.662,09
88	Manhã e Noite	Van	16	11,572	20,584	32,156	R\$ 40.125,18	R\$ 80.250,36
89	Manhã e Noite	Van	16	6,068	39,812	45,880	R\$ 46.336,12	R\$ 92.672,24
90	Manhã	Van	12	26,368	24,474	50,842	R\$ 41.382,77	R\$ 82.765,54
91	Tarde e Noite	Minivan	7	68,548	14,196	82,744	R\$ 57.493,10	R\$ 114.986,20
TOTAL	—	—	—	271,138	246,898	518,036	R\$ 491.282,41	R\$ 982.564,82

Schneider Paiva
Schneider Almeida Paiva
Engº Civil
CREA: 6740-D/PB
CPF: 788.434.804-72