



**PREFEITURA MUNICIPAL DE IBIMIRIM/PE**

**SECRETARIA MUNICIPAL DE EDUCAÇÃO**

**ESTUDO TÉCNICO PRELIMINAR (ETP)**

Contratação de Serviços de Transporte Escolar por Rotas (Itens)  
Certame específico para Microempreendedores Individuais (MEI)

**Processo Licitatório nº: 012 /2026**

**Referência:** contratação anual por rota (12 meses)

**Data:** 05 / 01 /2026

IBIMIRIM – PERNAMBUCO  
2026





## **1. Contextualização e necessidade da contratação**

Rua Major do Rosário Melo, 28, Centro, Ibimirim - PE - CEP: 56-580-000  
A Administração Municipal necessita assegurar a prestação contínua e segura dos serviços de transporte escolar para atendimento de estudantes da rede pública municipal e conveniada, especialmente em áreas rurais e localidades com baixa oferta de mobilidade. O objetivo é garantir regularidade, segurança e pontualidade no deslocamento diário dos alunos entre suas residências e as unidades escolares, preservando a frequência e a permanência escolar.

## **2. Base legal e diretrizes de planejamento da contratação**

A contratação observará, no que couber, as disposições da Lei nº 14.133/2021, especialmente quanto à fase preparatória, planejamento, elaboração do Estudo Técnico Preliminar (ETP), definição de solução, estimativa de custos e análise de riscos. Também serão observadas as normas aplicáveis ao regime do Microempreendedor Individual (MEI), nos termos da Lei Complementar nº 123/2006, bem como as exigências do Código de Trânsito Brasileiro (CTB) relativas ao transporte de escolares (arts. 136 a 138).

## **3. Definição do objeto e escopo**

Contratação de prestadores formalizados como Microempreendedores Individuais (MEI) para execução de rotas específicas de transporte escolar (Rotas 81 a 91), com fornecimento de veículo e condutor, combustível, manutenção, seguro e demais insumos necessários. A contratação será estruturada por itens/rotas, adotando-se a regra 01 item = 01 rota, com referência anual por rota (12 meses).

## **4. Requisitos mínimos da contratação**

Sem prejuízo do detalhamento no Termo de Referência, estabelecem-se como requisitos mínimos:

- Regularidade cadastral do MEI (CNPJ ativo e compatibilidade de atividade econômica com transporte de passageiros/escolar, quando aplicável).
- Conformidade do veículo e do condutor com as exigências do CTB para condução de escolares (autorização, inspeções, equipamentos e qualificação do condutor).
- Seguro vigente e condições de segurança (cintos, sinalização e demais itens exigidos).
- Plano de contingência para substituição de veículo/condutor em caso de falha, visando evitar interrupção da rota.
- Execução com autonomia operacional do contratado, com medição por resultado (rota executada), evitando pessoalidade e subordinação típica de vínculo empregatício.

## **5. Caracterização das rotas e quantitativos consolidados (Planilha MEI – Itens R04)**

Conforme planilha de referência (MEI Itens R04), o certame MEI contempla 11 rotas (81 a 91), totalizando 518,036 km/dia, sendo 271,138 km/dia em trechos não pavimentados (terra) e 246,898 km/dia em trechos pavimentados, O valor anual consolidado estimado é de R\$ 491.282,41, O projeto

também apresenta coluna de 'Valor Contrato' totalizando R\$ 982.564,82, correspondente à projeção do modelo de planilha; para este certame, adota-se como referência contratual a vigência anual (12 meses), mantendo o controle do valor anual por rota para fins de compatibilidade com o regime MEI,

## 6. Levantamento de mercado e análise de alternativas

A definição da solução foi subsidiada por diagnóstico de mercado local formalizado no documento 'RELATÓRIO TÉCNICO – ANÁLISE DA POSSIBILIDADE DE CONTRATAÇÃO DE MOTORISTAS VIA MEI' (Porsan Engenharia/Responsável técnico), que aplicou questionário a motoristas atuantes no município para aferir interesse, conhecimento e capacidade de formalização e execução.

Alternativas consideradas:

- A) Contratação integral por ampla concorrência (empresa) para todas as rotas do sistema.
- B) Contratação por MEI por rota (itens de pequeno porte) – solução recomendada para este certame específico.
- C) Contratação por ME/EPP quando o valor anual estimado ultrapassar o limite legal do MEI, preservando continuidade e segurança jurídica.

Do questionário aplicado, apurou-se interesse significativo em atuar como MEI no transporte escolar (72,7%), o que indica aderência do mercado local à solução descentralizada. (Relatório MEI, p. 2)

O mesmo relatório aponta lacunas relevantes de maturidade operacional e conhecimento sobre processos licitatórios e normas do MEI, recomendando previsão de capacitação e suporte administrativo no planejamento do certame. (Relatório MEI, p. 3-4)

Adicionalmente, o relatório ressalta a limitação legal do regime MEI (R\$ 81.000,00/ano (até R\$ 6.750,00/mês)), recomendando que a Administração verifique o valor máximo anual por contrato/rota para evitar desenquadramento e riscos de inexecução e responsabilização. (Relatório MEI, p. 3-4)

## 7. Justificativa da solução recomendada (MEI) em detrimento da contratação integral por ampla concorrência

Considerando a análise de alternativas e as evidências do diagnóstico local, justifica-se a adoção do certame específico MEI, para rotas de pequeno porte, em detrimento da contratação integral de todas as rotas exclusivamente por ampla concorrência (empresa), pelos seguintes fundamentos:

- Aderência do mercado local e potencial de ampliar a competitividade real, com maior capilaridade para rotas menores.
- Gestão por desempenho com controle individualizado por rota, permitindo fiscalização e responsabilização direta do executante.
- Mitigação de concentração e risco sistêmico, pois falhas ficam circunscritas a uma rota/item e não ao sistema completo.

- Segurança jurídica tributária: necessidade de compatibilizar valores por contratado ao limite anual do MEI, evitando desenquadramento e riscos de inexecução.
- Recomendação expressa no Relatório MEI para licitar na modalidade MEI as rotas de pequeno porte, mantendo contrato empresarial para continuidade e realizando eventual distrato apenas após conclusão do novo processo.

Nota de rastreabilidade: recomendações acima constam do Relatório MEI, especialmente na seção 'Conclusão e Recomendação' (p. 4).

## 8. Estimativa de valor e parâmetros de formação de preços

A estimativa de custos do certame MEI foi estruturada a partir do projeto de referência (MEI Itens R04), com aplicação de BDI de 11,2253% (Despesas Indiretas 4,29% e Margem de Lucro 6,65%). e parâmetros de custos fixos/variáveis por tipo de veículo. O valor anual consolidado estimado é de R\$ 491.282,41 para as 11 rotas,

## 9. Modelo de execução, medição, pagamento e governança

A execução será por rota/item, durante o calendário letivo, conforme itinerários, turnos e distâncias definidos na planilha. A medição e o pagamento serão mensais, condicionados à comprovação de execução e conformidade documental (veículo/condutor/seguros). A governança deverá prever fiscal do contrato e apoio das unidades escolares para validação de presença, horários e ocorrências.

Para reduzir risco de caracterização de vínculo empregatício, a execução deverá ocorrer com autonomia do contratado, medindo-se o resultado (rota prestada) e evitando subordinação direta e pessoalidade além do necessário ao controle do serviço.

## 10. Análise de riscos

Conforme exigência de planejamento, foi elaborada Matriz de Riscos específica para o certame MEI (Anexo II), com identificação de eventos, causas, efeitos, alocação de responsabilidades e tratamentos preventivos/contingenciais. Os riscos críticos incluem: abandono de rota, falha mecânica, não conformidade CTB, frustração de item e desenquadramento do MEI por extração do limite anual.

## 11. Impactos ambientais e medidas mitigadoras

Os impactos ambientais são indiretos e relacionados ao consumo de combustível e à manutenção veicular. Recomenda-se exigir manutenção preventiva, destinação adequada de resíduos (óleo, filtros) e boas práticas de condução, sem impor restrições desnecessárias à competitividade.

## 12. Conclusão

Rua Maria do Rosário Melo, 218, Areia Branca - Ibimirim - PE - CEP: 56-580-000

Diante do diagnóstico de mercado local e das recomendações do Relatório MEI, conclui-se que a contratação por MEI por rota, para rotas de pequeno porte (Rotas 81 a 91), é tecnicamente viável e economicamente vantajosa, desde que observados os limites do regime MEI e adotadas medidas de capacitação, fiscalização e contingência. Recomenda-se prosseguir com a elaboração do Termo de Referência e do edital do certame específico MEI, mantendo coerência com o projeto de referência e com a Matriz de Riscos anexada.

## Referências (ABNT)

- BRASIL. Constituição (1988). Constituição da República Federativa do Brasil. Brasília, DF, 1988.
- BRASIL. Lei nº 9.394, de 20 de dezembro de 1996. Estabelece as diretrizes e bases da educação nacional.
- BRASIL. Lei nº 9.503, de 23 de setembro de 1997. Institui o Código de Trânsito Brasileiro.
- BRASIL. Lei nº 14.133, de 1º de abril de 2021. Lei de Licitações e Contratos Administrativos.
- BRASIL. Lei Complementar nº 123, de 14 de dezembro de 2006. Estatuto Nacional da Microempresa e da Empresa de Pequeno Porte.
- MUNICÍPIO DE IBIMIRIM/PE. Projeto Transporte Escolar 2025 – MEI Itens R04 (Planilha de Rotas e Composições). Documento interno.
- PORSAN ENGENHARIA PROJETOS E CONSULTORIA. Relatório Técnico – Análise da Possibilidade de Contratação de Motoristas via MEI. Documento interno.

## ANEXO I – Síntese dos quantitativos consolidados (Planilha MEI – Itens R04)

Rotas: 81 a 91 (11 rotas),

Total diário não pavimentado (terra): 271,138 km/dia,

Total diário pavimentado: 246,898 km/dia,

Distância total diária: 518,036 km/dia,

Valor anual consolidado: R\$ 491.282,41,

BDI de referência: 11,2253%,

## ANEXO II – Matriz de Riscos (Certame MEI)

Risco	Causa	Efeito	P	I	Nível	Alocação	Mitigação	Contingência
R1 – Item/rota sem propostas válidas	Preço de referência inadequado; baixa adesão	Fracasso do item e descontinuidade da rota	2	3	6	Contratante	Revisar estimativas, ampliar divulgação, capacitar interessados	Relistar a rota; convocar remanescente quando cabível



R2 – Abandono da rota pelo MEI	Rua Maria do Rosário Melo	Desistência; incapacidade operacional	Interrupção do transporte	3	3	9	Contratada	Cláusula de substituição; cadastro de reserva; sanções	Convocar remanescente; substituição imediata
R3 – Falha mecânica do veículo		Manutenção insuficiente; avarias	Atrasos e interrupções	3	3	9	Contratada	Manutenção preventiva e comprovação documental; plano de contingência	Substituição do veículo/rota; glossa e penalidade
R4 – Não conformidade e CTB/autorizações		Irregularidade documental; inspeções vencidas	Risco à segurança; paralisação	2	3	6	Contratada	Checklist e bloqueio de medição/pagamento; vistorias	Suspensão do executante; substituição; sanções
R5 – Desenquadramento do MEI (limite anual)		Faturamento acima do teto; adjudicação inadequada	Risco fiscal e de inexecução	2	3	6	Compartilhado	Limitar 01 rota por MEI (ou somatório anual ≤ teto); declaração de ciência	Substituição por ME/EPP ou novo certame para o item
R6 – Caracterização de vínculo trabalhista		Subordinação/pessoalidade indevida	Passivo trabalhista e nulidades	2	3	6	Compartilhado	Contrato por resultado; autonomia; fiscalização por evidência	Ajustes de governança e revisão de práticas
R7 – Condições climáticas e trafegabilidade		Chuvas; vias intransitáveis	Atrasos/suspensões pontuais	3	2	6	Compartilhado	Rotas alternativas; coordenação com manutenção viária	Reprogramação justificada; contingência

### ANEXO III – Quadro de rotas por item (síntese)

Item/Rota	Turnos	Tipo de veículo	Capacidade mínima	Km terra/dia	Km pav/dia	Km total/dia	Valor anual	Valor contrato (planilha)
81	Manhã e Tarde	Minivan	7	21,432	0,596	22,028	R\$ 36.731,88	R\$ 73.463,77



82	Tarde	Rua Maria do Rosário	Van	16	Melo, 218, Areia Branca	1828	15.174	17.002	PE	R\$ 56.580,00 38.376,69	R\$ 76.753,38
83	Manhã	Minivan		7		21,922	5,084	27,006		R\$ 38.197,21	R\$ 76.394,43
84	Noite	Minivan		7		28,720	42,200	70,920		R\$ 51.297,63	R\$ 102.595,26
85	Manhã e Tarde	Minivan		7		25,848	40,584	66,432		R\$ 49.805,89	R\$ 99.611,78
86	Manhã e Tarde	Minivan		7		12,720	18,300	31,020		R\$ 38.704,89	R\$ 77.409,78
87	Tarde	Minivan		7		46,112	25,894	72,006		R\$ 52.831,04	R\$ 105.662,09
88	Manhã e Noite	Van		16		11,572	20,584	32,156		R\$ 40.125,18	R\$ 80.250,36
89	Manhã e Noite	Van		16		6,068	39,812	45,880		R\$ 46.336,12	R\$ 92.672,24
90	Manhã	Van		12		26,368	24,474	50,842		R\$ 41.382,77	R\$ 82.765,54
91	Tarde e Noite	Minivan		7		68,548	14,196	82,744		R\$ 57.493,10	R\$ 114.986,20
<b>TOTAL</b>	—	—	—			271,138	246,898	518,036		R\$ 491.282,41	R\$ 982.564,82

*Schneider Paiva*  
Schneider Almeida Paiva  
Engº Civil  
CREA: 6740-D/PB  
CPF: 788.434.804-72