



## ESTUDO TÉCNICO PELIMINAR

### INTRODUÇÃO

O Estudo Técnico Preliminar tem por objetivo identificar e analisar os cenários para o atendimento da demanda que consta no Documento de Oficialização da Demanda, bem como demonstrar a viabilidade técnica e econômica das soluções identificadas, fornecendo as informações necessárias para subsidiar o respectivo processo de contratação.

### 1 – DESCRIÇÃO DA NECESSIDADE DA CONTRATAÇÃO

Compreender a importância e a relevância da aquisição de produtos nutricionais para atendimento para suprir as necessidades da Casa da Acolhida - Casa da Criança de Ibimirim - PE que atualmente abriga 17 crianças, que vai além da simples execução de um plano de governo. Essa atividade é essencial para garantir o pleno funcionamento pois alguns necessitam de acompanhamento nutricional específico, e a falta desses suplementos pode causar sérios danos à saúde nutricional, em conformidade com as políticas públicas estabelecidas.

No contexto do Plano Plurianual (PPA) e da Lei de Diretrizes Orçamentárias (LDO), a previsão e a alocação de recursos para a aquisição dos mencionados itens representam um compromisso sério com a assistência social e saúde como um direito fundamental de todos os assistidos por esse programa, conforme estabelecido no Artigo 196 da Constituição Federal. É através desses instrumentos que se materializam as ações necessárias para garantir o acesso universal e igualitário aos serviços de Assistência Social, promovendo, protegendo e recuperando a dignidade e acolhimento as crianças.

O presente ETP refere-se a eventual aquisição, pelo prazo de 12 (doze) meses, dos itens mencionados, visando o fornecimento necessário para a manutenção da Casa do Acolhimento - Casa da Criança, bem como as demandas da Secretaria Municipal de Assistência Social.

A seleção dos itens a serem adquiridos, suas quantidades, bem como suas descrições, ficam a cargo do Órgão solicitante através de planejamento prévio feito através do setor técnico.

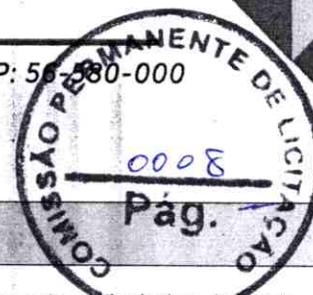
Considerando que as aquisições produzem impacto significativo na atividade econômica do órgão e que um planejamento bem elaborado propicia aquisições potencialmente mais eficientes, posto que a realização de estudos previamente delineados conduz ao conhecimento de novas modelagens/metodologias ofertadas pelo mercado, resultando na melhor qualidade do gasto e uma gestão mais eficiente dos recursos públicos.

A integração entre o planejamento da Secretaria Municipal de Assistência Social e a Casa da Acolhida - Casa da Criança e ações inseridos nos instrumentos orçamentários reflete o comprometimento em proporcionar uma gestão eficiente e transparente, pautada nas necessidades reais da comunidade. Dessa forma, cada aquisição realizada está em consonância com as diretrizes estabelecidas, contribuindo para o fortalecimento do sistema de Assistência Social e para a melhoria da qualidade de vida das crianças atendidas através do programa.

### 2 – REQUISITOS DA CONTRATAÇÃO

Como se trata de aquisição Produtos Nutricionais e de Fórmulas Enteral, os licitantes, na descrição detalhada do objeto ofertado, deverão indicar as seguintes informações:

- 1- Especificações técnicas;
- 2- Prazo de entrega, observado o limite máximo do Termo de Referência;
- 3- Prazo de validade dos produtos, observado o parâmetro mínimo do Termo de Referência;
- 4- Prazo de validade da proposta;
- 5- Origem (nacional ou estrangeiro);
- 6- Número de registro ou declaração de isenção de registro dos materiais, no Ministério da Saúde/ANVISA, dentro do prazo de validade; da União; ou Cópia emitida eletronicamente através do sítio da Agência Nacional da Vigilância Sanitária; ou Cópia da Declaração de notificação ou do Certificado de Dispensa de Registro do produto emitido pela Agência Nacional da Vigilância Sanitária;
- 7- No caso de exercício de atividade de fabricação, importação ou distribuição de medicamentos e materiais de uso em saúde, o licitante deverá anexar, juntamente com a proposta, os seguintes documentos:
  - Autorização para funcionamento, expedida pela Agência Nacional da Vigilância Sanitária, do Ministério da Saúde (ANVISA), do fabricante ou importador.
  - Licença de Funcionamento Estadual ou Municipal, emitida pelo Serviço de Vigilância Sanitária da Secretaria de Saúde Estadual ou Municipal, da sede do licitante.
- 8- O prazo de vigência do produto é de no mínimo (12) doze meses.
- 9- O prazo de vigência da contratação é de (12) doze meses.



**3 - ESTIMATIVA DA DEMANDA - QUANTIDADE DE BENS E SERVIÇOS**

Os quantitativos estimados para a contratação pretendida foram cuidadosamente calculados levando em consideração diversos aspectos essenciais. Primeiramente, foi analisada a população atendida pelo sistema de saúde municipal, pois é fundamental garantir que os Produtos Nutricionais e as Fórmulas Enterais adquiridas sejam suficientes para suprir as necessidades de todos os usuários da Casa do Acolhimento - Casa da Criança.

Além disso, foram consideradas as inúmeras demandas decorrentes do programa da Assistência Social no município. Sabemos que a necessidade nessa área é diversa e constante, sendo essencial estar preparado para atender às demandas emergentes e garantir um serviço de qualidade.

No município de Ibimirim para atender a demanda da casa da acolhida, o número de fórmulas nutricionais disponíveis tem crescido expressivamente, refletindo a necessidade de atender a uma variedade maior de demandas. Esse aumento é impulsionado, em parte, pelas demandas de crianças atendidas. Para suprir essa crescente necessidade e garantir a continuidade do atendimento, torna-se necessário licitar de forma a assegurar o fornecimento adequado de fórmulas nutricionais.

**OBJETIVOS E NECESSIDADE:**

ITEM	DESCRIÇÃO	UND	QUANT	PREÇO UNITÁRIO	PREÇO TOTAL
1	Fórmula Infantil para lactantes de 0 a 6 meses com DHA e ARA, prebióticos e nucleotídeos 100% lactose. Apresentação: Lata de 800gr. Marca de Referência APTAMIL	UND	200	R\$ 43,71	R\$ 8.742,00
2	Fórmula Infantil de seguimento para crianças a partir de 6 meses com DHA e ARA, prebióticos. Proteínas 13,5% - Carboidratos 48,3% (50% Lactose e 50% malto dextrina) Lipídeos 38,2%. Apresentação: Lata de 800gr. Marca de Referência APTAMIL	UND	200	R\$ 52,54	R\$ 10.508,00
3	Fórmula Infantil para lactantes e de seguimento com DHA e ARA, prebióticos e nucleotídeos, anti regurgitação, com adição de amido pregelatinizado, embalagem apropriada ao produto Apresentação: Lata de 800gr. Marca de Referência NAN AR	UND	200	R\$ 52,58	R\$ 10.516,00
4	Fórmula láctea de seguimento em pó com ou sem prebióticos com ferro e LC - Pufas para lactantes a partir de 06 meses de vida. Apresentação: Lata de 800gr. Marca de Referência NAN 02	UND	200	R\$ 57,80	R\$ 11.560,00
5	Fórmula infantil para lactantes de 0 a 6 meses com proteínas de leite. Apresentação: Lata de 800gr. Marca de Referência NESTOGENO 1	UND	200	R\$ 54,39	R\$ 10.878,00
6	Fórmula infantil para lactantes de 6 a 12 meses com proteínas de leite. Apresentação: Lata de 800gr. Marca de Referência NESTOGENO 2	UND	200	R\$ 43,71	R\$ 8.742,00
7	Composto lácteo fortificado zero lactose, rico em cálcio, ferro, zinco, vitaminas A, C e D, essenciais para a nutrição. Isento de glúten. Apresentação: Lata de 380g. Marca de Referência NINHO ZERO LACTOSE	UND	200	R\$ 25,18	R\$ 5.036,00



8	Leite em pó integral rico em cálcio, ferro, zinco, em vitaminas A, C, D e E, sem glúten. Apresentação: Lata de 380g. Marca de Referência NINHO INTEGRAL	UND	200	R\$ 25,97	R\$ 5.194,00
9	Alimento para nutrição enteral ou oral, nutricionalmente completo, normocalórico (1,2kcal/ML) com adequado perfil proteico e líquido, sem glúten. Apresentação: Pack de 01 Litro, Marca de Referência NUTRI ENTERAL SOYA NUTRIMED	UND	20	R\$ 22,34	R\$ 446,80
10	Fórmula para nutrição oral ou enteral, em pó, contribui para recuperação nutricional, normocalórica a hipercalórica com alto teor de vitaminas e lactose. Apresentação: Lata 400g, Marca de Referência NUTREN ACTIVE 400G SABOR BAUNILHA.	UND	200	R\$ 39,20	R\$ 7.840,00
11	Fórmula adulto para nutrição oral ou enteral, em pó, contribui para recuperação nutricional, normocalórica a hipercalórica com alto teor de vitaminas e lactose. Apresentação: Lata 370g, Marca de Referência NUTREN SÊNIOR 370 G	UND	100	R\$ 58,73	R\$ 5.873,00
<b>Total</b>					<b>R\$ 85.335,80</b>

METODOLOGIA DE PESQUISA: NA COTAÇÃO FOI UTILIZADA A MÉDIA AJUSTADA DO TRIBUNAL DE CONTAS DA UNIÃO (TCU), DE PREÇOS VENCEDORES HOMOLOGADOS. A MODALIDADE DE BASE DA PESQUISA FOI PREGÃO ELETRÔNICO.

A aquisição das fórmulas infantis e suplementos alimentares é essencial para atender a demanda de crianças em acolhimento. Essas fórmulas cumprem um papel fundamental na nutrição de crianças com necessidades nutricionais específicas, garantindo-lhes condições adequadas para o desenvolvimento físico e mental, além de suprir demandas alimentares e dietéticas determinadas por médicos e nutricionistas.

Portanto, crucial para a manutenção da saúde e desenvolvimento das crianças e para o suporte nutricional dos acolhidos na Casa do Acolhimento no município.

Outro ponto crucial foi a análise da disponibilidade orçamentária e financeira do município. É imprescindível que todas as aquisições estejam dentro do planejamento financeiro estabelecido, garantindo assim a sustentabilidade das ações e evitando desequilíbrios que possam comprometer outras áreas igualmente importantes.

Dessa forma, ao levar em consideração todos esses aspectos, a contratação pretendida é embasada em critérios técnicos e estratégicos que visam o melhor uso dos recursos públicos em prol da Assistência Social. Essa abordagem garante não apenas a eficiência na gestão, mas também a transparência e a responsabilidade na utilização dos recursos destinados a essa área tão fundamental para o bem-estar da população.

#### 4 - LEVANTAMENTO DE MERCADO E ANÁLISE DAS ALTERNATIVAS/SOLUÇÕES

As quantidades e tipos de fórmulas variam de acordo com a demanda do Setor.

A estimativa de preço é baseada em consumos anteriores, aplicando-se uma margem de segurança.

A estimativa do percentual de preço é baseada em pesquisas feitas junto a empresas autorizadas no ramo, de acordo com contratações similares efetuadas.

Dessa forma, pretende-se contratar o item descrito neste Edital de Termo de Referência pelo menor preço possível, respeitando o limite do preço unitário máximo estimado. Essa abordagem visa garantir a eficiência na utilização dos recursos públicos, permitindo que sejam direcionados de forma estratégica para outras áreas igualmente importantes.

No entanto, é importante ressaltar que a busca pelo menor preço não deve comprometer a qualidade, as especificações técnicas e as exigências estabelecidas neste instrumento. A qualidade dos insumos, equipamentos, materiais



Rua Maria do Rosário Melo, 218, Areia Branca - Ibimirim - PE - CEP: 56-580-000

permanentes e transportes é fundamental para assegurar um atendimento eficaz e seguro aos usuários da Rede Municipal de Saúde.

Portanto, o objetivo principal é encontrar um equilíbrio entre o custo e a qualidade, de modo a garantir o melhor atendimento possível às demandas da saúde pública. A escolha do fornecedor será pautada não apenas pelo critério de preço, mas também pela capacidade de fornecimento, idoneidade, capacidade técnica e demais aspectos que garantam a satisfação das necessidades da Secretaria Municipal de Assistência Social.

#### 4.1 - IDENTIFICAÇÃO DAS SOLUÇÕES

##### DAS SOLUÇÕES:

Solução 1 - Aquisição de Produtos Nutricionais e de Fórmulas Enteral são necessárias para manter abastecida a Casa do Acolhimento - Casa da Criança.

Solução 2 - Analisar No levantamento de mercado realizado, foram analisadas contratações similares efetuadas por outros órgãos e entidades públicas, por meio de consultas aos principais portais de licitação e portais de transparência. O objetivo foi identificar possíveis inovações, metodologias ou tecnologias que pudessem melhor atender às necessidades do município. Contudo, não foram constatadas variações significativas na metodologia aplicada à execução de objetos semelhantes, reforçando a adequação do modelo proposto de aquisição por meio de licitação

##### DA ANÁLISE:

Solução 1 - As aquisições decorrentes conforme a sua demanda, que por se tratar de material de saúde, pode variar em razão de sazonalidade das enfermidades.

Solução 2 - Aquisições das Fórmulas visam principalmente a excelência no atendimento e no cuidado prestado aos acolhidos, tendo como objetivo oferecer serviços que atendam com eficiência, eficácia e efetividade.

##### DAS FORMAS:

Forma 1 - Buscar atas de registro de preços disponíveis para a realização de adesão.

Forma 2 - Manifestar intenção de registro de preços junto a outro órgão, na condição de participante.

Forma 3 - Realizar licitação própria.

##### DA ANÁLISE:

Forma 1 - É possível a realização de licitação, coordenada pelo Fundo Municipal de Assistência Social.

##### DA CONCLUSÃO:

Com o exposto, esta equipe conclui que se deve realizar licitação própria, nos termos da **Forma 3** para a execução da **Solução 3**.

A proposta para compra de Fórmulas se deve pela necessidade melhor adequação a realidade local, seguir a legislação do município, adequação as nossas condições de entrega e fiscalização e manter um estoque para uso conforme a demanda, contribuindo para a saúde das pessoas atendidas no programa.

A contratação do objeto será realizada através da modalidade definida pelo setor jurídico e setor de licitação, ficando sob a responsabilidade do Setor de Licitação, para a realização do certame.

#### 4.2 - ANÁLISE COMPARATIVA DE SOLUÇÕES

O objetivo primordial deste processo licitatório é garantir a seleção da proposta que ofereça a contratação mais vantajosa para o Município. Essa vantagem não se limita apenas ao aspecto financeiro, mas também considera a qualidade dos produtos e serviços, a capacidade técnica do fornecedor, o cumprimento das especificações técnicas e demais critérios estabelecidos no edital.

Além disso, é fundamental assegurar um tratamento isonômico entre todos os licitantes, promovendo uma competição justa e transparente. Dessa forma, evita-se contratações com sobrepreço, preços manifestamente inexequíveis ou superfaturamento na execução do contrato, garantindo a eficiência na aplicação dos recursos públicos.

A contratação resultante deste processo licitatório também impõe à contratada o cumprimento das boas práticas de sustentabilidade. Isso inclui a adoção de medidas que contribuam para a racionalização e otimização do uso dos recursos, bem como para a redução dos impactos ambientais. A preocupação com a sustentabilidade ambiental reflete o compromisso do Município em promover uma gestão responsável e alinhada com os princípios de preservação do meio ambiente e do desenvolvimento sustentável.





Rua Maria do Rosário Melo, 218, Areia Branca - Ibimirim - PE - CEP: 56-580-000

## 5 - DESCRIÇÃO DA SOLUÇÃO ESCOLHIDA COMO UM TODO

De acordo com o estudo realizado e as demandas existentes, a solução para fins de <sup>0035</sup> satisfação da necessidade é a realização de licitação para aquisição de Produtos Nutricionais e Fórmulas Enteral, prevista no plano de governo, atendendo as políticas públicas.

Será adotado o sistema de registro de preço, na modalidade pregão eletrônico, onde será adotado o menor preço.

Essa solução é especialmente vantajosa em situações onde há previsibilidade de demanda, permitindo à administração pública assegurar preços e condições favoráveis para aquisições futuras, isso resulta em economia de tempo e recursos, além de possibilitar uma melhor gestão orçamentária. Em resumo, essa solução contribui para a otimização dos processos de compra, garantindo melhores condições para a administração pública e, conseqüentemente, para a sociedade.

## 6 - ESTIMATIVA DE CUSTO TOTAL DA CONTRATAÇÃO

Buscou-se a estimativa de preços de mercado por meio de cotações de preços obtidas no banco de preços, visando garantir uma análise abrangente e precisa das opções disponíveis no mercado.

Foram observados os parâmetros da Instrução Normativa Nº 65 de 07 de julho de 2021 (Lei nº 14.133), no Artigo 3º, "A pesquisa de preços será materializada em documento que conterá: INC V-Método matemático aplicado para a definição do valor estimado.

Os preços da contratação devem ser estabelecidos a partir da média dos valores obtidos na pesquisa de preços. O preço obtido por meio da cotação foi: **R\$ 85.335,80 (oitenta e cinco mil, trezentos e trinta e cinco e oitenta centavos).**

## 7 - JUSTIFICATIVA PARA PARCELAMENTO

O objeto da contratação trata da aquisição de Produtos Nutricionais e de Fórmulas Enteral.

Com isso, poderá o fornecimento previsto no certame ser atendido de forma plena, sendo assim o parcelamento do objeto poderá ser aplicado.

O objetivo do parcelamento é o melhor meio de aproveitar os recursos disponíveis no mercado e ampliar a competitividade, sendo que este parcelamento é técnica e economicamente viável e não represente perda de economia de escala.

Conforme estabelecido pelo art. 47, inciso II, da Lei Federal nº 14.133/2021, é imprescindível que as licitações sigam o princípio do parcelamento sempre que tecnicamente viável e economicamente vantajoso. Essa prática visa não apenas promover a competição entre os fornecedores, mas também otimizar os recursos da Administração Pública e evitar a concentração de mercado.

Ao aplicar o princípio do parcelamento, conforme previsto no §1º do mesmo artigo, é necessário considerar diversos aspectos, como a responsabilidade técnica, o custo para a Administração frente à vantagem da redução de custos com a divisão do objeto em itens e o estímulo à ampliação da competição. Isso contribui para garantir um processo licitatório mais transparente, eficiente e alinhado com os interesses públicos.

Diante desse cenário, é sugerida a adoção da licitação por itens, na qual o objeto é fragmentado em partes específicas, cada uma representando um bem de forma autônoma. Essa abordagem não só aumenta a competitividade do certame, permitindo a participação de diversos fornecedores, mas também possibilita uma avaliação mais precisa das propostas, garantindo a escolha daquela que ofereça as melhores condições para a Administração Pública. Assim, a licitação por itens se mostra como uma estratégia eficaz para promover a eficiência e a transparência nos processos licitatórios do Município.

## 8 - DEMONSTRATIVOS DOS RESULTADOS PRETENDIDOS

De acordo com o Direito Administrativo, os Contratos de Gestão firmados na Administração Pública são instrumentos jurídicos importantes a fim de se alcançar a eficiência administrativa em que se pretende estimular a Gestão por objetivos ou



Rua Maria do Rosário Melo, 218, Areia Branca - Ibimirim - PE - CEP: 56-580-000

por resultados, visando servir o interesse público de forma a deslocar o controle normativo, jurídico, fiscal, orçamentário e tarifário, para o controle de fins, objetivos e metas a serem atingidos.

A expectativa dos resultados pretendidos são:

- a) Garantir as mínimas condições para a execução dos serviços da Casa do Acolhimento – Casa da Criança;
- b) Conferir facilidade de acesso dos acolhidos a qualidade do produto;
- c) Obter estrutura adaptada para atendimento aos acolhidos;
- d) Não paralisação das atividades desenvolvidas na casa do Acolhimento – Casa da Criança pela Secretaria Municipal de Assistência Social de Ibimirim-PE.
- e) a segurança alimentar dos acolhidos atendendo as condições especiais de restrições alimentares.



## 9 – PROVIDÊNCIAS A SEREM ADOTADAS PELA ADMINISTRAÇÃO

Não serão necessárias quaisquer adequações, quer seja logística, infraestrutura, pessoal, procedimental ou regimental.

## 10 – CONTRATAÇÕES CORRELATAS E/OU INTERDEPENDENTES

Trata-se de procedimentos autônomos, independentes de outras contratações, para evitar a paralisação das funções essenciais desenvolvidas pela Rede Municipal de Assistência Social. Essas medidas garantem a continuidade dos serviços sem depender de contratações adicionais.

Não se faz necessária a realização de contratações correlatas e/ou interdependentes para a viabilidade e contratação desta demanda.

## 11 – DESCRIÇÃO DE POSSÍVEIS IMPACTOS AMBIENTAIS

Esse artigo trata de SERVIÇO. Vamos adquirir produtos, não se aplica. Lembrando que é só fornecimento e não inclui a produção.

Indico: Os principais impactos ambientais dos itens adquiridos, podem estar associados tanto ao processo produtivo, como à geração de efluentes, ao próprio uso dos produtos ou mesmo à geração de resíduos de embalagem pós-uso. Os riscos de impactos ocasionados devido a produção nas indústrias, as empresas deverão atentar para as práticas de mitigação dos impactos na produção, em como as lei e Resoluções que orientam a produção sustentável dessas atividades. Que sejam observados os requisitos ambientais para a obtenção de certificação do Instituto Nacional de Metrologia, Normalização e Qualidade Industrial – INMETRO como produtos sustentáveis ou de menor impacto ambiental em relação aos seus similares. Que os bens devam ser preferencialmente, acondicionados em embalagem individual adequada, com o menor volume possível, que utilize materiais recicláveis, de forma a garantir a máxima proteção durante o transporte e o armazenamento.

Ao adotar essas práticas de sustentabilidade, o licitante vencedor não apenas estará cumprindo com as diretrizes estabelecidas pela legislação pertinente, mas também contribuindo de forma efetiva para a preservação do meio ambiente e o uso consciente dos recursos naturais.

A conscientização e ações voltadas para a sustentabilidade são fundamentais para promover um desenvolvimento econômico e social mais equilibrado e responsável, garantindo benefícios não apenas para as empresas e instituições envolvidas, mas para toda a sociedade e as gerações futuras.

## 12 – POSICIONAMENTO CONCLUSIVO



Rua Maria do Rosário Melo, 218, Areia Branca - Ibimirim - PE - CEP: 55.580-000



Com base na justificação e nas especificações técnicas apresentadas neste Estudo Técnico Preliminar e considerando o planejamento orçamentário disponível para apoiar as futuras contratações e aquisições, afirmamos que a melhor abordagem para atender à demanda de aquisição de Produtos Nutricionais e Fórmulas Enteral é selecionar opções que estejam alinhadas com as necessidades específicas, cumpram os padrões e os preços de mercado vigentes. Isso garantirá a continuidade na prestação dos serviços e proporcionará um atendimento mais amplo e eficaz, assegurando que os acolhidos recebam os cuidados necessários.

É fundamental destacar que a seleção criteriosa dos fornecedores e a aquisição de produtos de qualidade são fundamentais para o bom funcionamento da Secretaria Municipal de Assistência Social e para o atendimento satisfatório das necessidades da população. Portanto, ao adotar essa abordagem, estaremos não apenas garantindo a continuidade dos serviços, mas também promovendo um ambiente de trabalho seguro e propício para a melhoria contínua.

A Justificativa da viabilidade deste ETP verifica-se pela economia. Além disso, frisa-se que a presente contratação atende adequadamente às demandas formuladas, os benefícios a serem alcançados são adequados, os custos previstos são compatíveis e caracterizam a economicidade, os riscos envolvidos são administráveis. Considerando as informações do presente ETP, entende-se que a presente contratação se configura tecnicamente VIÁVEL.

Ibimirim, 02 de janeiro de 2025.

MARCELA REJANE DA SILVA  
Secretaria Municipal de Desenvolvimento Social e Cidadania

MARCELA REJANE DA SILVA  
Secretaria Municipal de Desenvolvimento Social e Cidadania  
Data: 02/01/2025