

PARECER JURÍDICO

DIREITO ADMINISTRATIVO. LICITAÇÃO
E CONTRATO. CONTROLE PREVENTIVO
DA LEGALIDADE. CUMPRIMENTO DAS
NORMAS E PRINCÍPIOS NORTEADORES
DA LICITAÇÃO.

Vem ao exame dessa Procuradoria Jurídica, na forma do art. 72 c/c o art. 74, inc. II, ambos da Lei n.º 14.133/2021, o processo n.º 052/2024, inexigibilidade n.º 016/2024, o qual tem como objeto a contratação direta das empresas:

1. **SUPERNOVA PRODUÇÕES E EVENTOS LTDA**, com sede na Av. Dezanove de Agosto, n.º 1893, Poço, Recife/PE, CEP 52.060-485, inscrita no CNPJ/MF sob o n.º 14.322.975/0001-40, tendo como representante legal o Sr Daniel de Miranda Menezes, brasileiro, empresário, portador da cédula de identidade n.º 5868789 SDS/PE e CPF/MF sob o n.º 035.627.794-10, para realização de apresentação artística da banda **LIMÃO COM MEL**, a ser realizada em 05/06/2024, no valor de R\$ 150.000,00 (cento e cinquenta mil reais).

2. **COMUNIDADE CATÓLICA SHALOM**, com sede na Rua Estrada de Aquiraz, Lagoa do Junco, S/N, Divinéia, Aquiraz/CE, CEP 61.700-000, inscrita no CNPJ/MF sob o n.º 07.044.456/0003-64, tendo como representante legal o Sr Diego Ferreira Câmara, brasileiro, advogado, portador da cédula de identidade n.º 2007009033961 SSP/CE e CPF/MF sob o n.º 040.354.283-96, para realização de apresentação artística da banda **MISSIONÁRIO SHALOM**, a ser realizada em 13/06/2024, no valor de R\$ 68.000,00 (sessenta e oito mil reais),

para abrilhantarem a 86ª Tradicional Festa de Santo Antônio, no município de Ibimirim/PE.

1 RELATÓRIO

O presente processo administrativo foi encaminhado a esta Assessoria Jurídica para análise acerca da proposta de contratação direta, por inexigibilidade de licitação, das empresas:

1. **SUPERNOVA PRODUÇÕES E EVENTOS LTDA**, com sede na Av. Dezanove de Agosto, n.º 1893, Poço, Recife/PE, CEP 52.060-485, inscrita no CNPJ/MF sob o n.º 14.322.975/0001-40, tendo como representante legal o Sr Daniel de Miranda Menezes, brasileiro, empresário, portador da cédula de identidade n.º 5868789 SDS/PE e CPF/MF sob o n.º 035.627.794-10, para realização de apresentação artística da banda **LIMÃO**

COM MEL, a ser realizada em 05/06/2024, no valor de R\$ 150.000,00 (cento e cinquenta mil reais).

2. **COMUNIDADE CATÓLICA SHALOM**, com sede na Rua Estrada de Aquiraz, Lagoa do Junco, S/N, Divinéia, Aquiraz/CE, CEP 61.700-000, inscrita no CNPJ/MF sob o nº 07.044.456/0003-64, tendo como representante legal o Sr Diego Ferreira Câmara, brasileiro, advogado, portador da cédula de identidade nº 2007009033961 SSP/CE e CPF/MF sob o nº 040.354.283-96, para realização de apresentação artística da banda **MISSIONÁRIO SHALOM**, a ser realizada em 13/06/2024, no valor de R\$ 68.000,00 (sessenta e oito mil reais),

para abrilhantarem a 86ª Tradicional Festa de Santo Antônio, no município de Ibimirim/PE.

O documento de Formalização da Demanda, assinado pela Secretária de Desenvolvimento Econômico, em 31 de maio de 2024, no qual apresentou a seguinte justificativa para a contratação:

As festas religiosas tradicionais do município de Ibimirim que ocorrem há muitos anos, além de representarem um importante elemento da identidade e raízes culturais locais, contribuem intensamente para o fomento da economia.

Assim, do mesmo modo que em outras cidades da região, os moradores da cidade de Ibimirim e toda região poderão festejar o período junino na 86ª Tradicional Festa de Santo Antônio, no município de Ibimirim/PE, o que possibilita o aquecimento da economia com a geração de empregos diretos e indiretos, além do fortalecimento da cultura local, e envolvimento da população e cidades vizinhas.

Desse modo, justifica-se a contratação das bandas/artistas para se apresentarem e abrilhantarem as festividades juninas da Cidade, através da Secretaria Municipal de Desenvolvimento Econômico, deste Município na 86ª Tradicional Festa de Santo Antônio, no município de Ibimirim/PE.

Os autos foram instruídos com os seguintes documentos:

1. Documento de Formalização da Demanda;
2. Ofício para abertura do processo, o qual contém a justificativa do valor a ser contratado, bem como a justificativa para a escolha dos artistas e a comprovação da existência da dotação orçamentária para o referido objeto;
3. Os comproves com valores de contratações anteriores, realizadas pelos artistas;
4. Cotação de preços, com detalhamento dos valores;
5. Comprovação da consagração dos artistas;
6. Contrato de exclusividade dos artistas com a empresa contratada;

7. Documentos de habilitação, os quais comprovam que as empresas se encontram habilitados para contratar com a administração pública, as quais foram diligenciadas pelo agente de contratação.

É o que cumpre relatar. Passo à fundamentação do parecer.

2 ANÁLISE JURÍDICA

Inicialmente é oportuno ressaltar que a análise em comento cingir-se-á estritamente aos aspectos jurídico-legais do pedido, vez que as questões técnicas, contábeis e financeiras fogem à competência desta Assessoria Jurídica.

Esclareço que o presente parecer é opinativo, ficando a cargo da autoridade superior a decisão final.

2.1 DA POSSIBILIDADE JURÍDICA DE CONTRATAÇÃO DIRETA

Em regra, as obras, serviços, compras e alienações, da Administração Pública submetem-se à obrigatoriedade de realização do procedimento licitatório, nos termos do inciso XXI do artigo 37 da Constituição Federal. A exceção consiste na contratação direta por dispensa de licitação, prevista no art. 75, e por inexigibilidade de licitação, nos termos do art. 74, ambos da Lei n.º 14.133/21.

No caso, dispõe o inciso II do artigo 74 da Lei nº 14.133/2021 que é inexigível a licitação quando inviável a competição, em especial nos casos de contratação de profissional do setor artístico, diretamente ou por meio de empresário exclusivo, desde que consagrado pela crítica especializada ou pela opinião pública.

Ainda a propósito, é firme o ensinamento doutrinário de que “a contratação direta, em caso de inexigibilidade de licitação, resulta da inviabilidade de competição”, notadamente em razão de ser inviável a competição por meio de certame licitatório, uma vez que “se trata de produtor ou fornecedor exclusivo” do bem a ser adquirido¹.

2.2 DO PROCESSO DE CONTRATAÇÃO DIRETA POR INEXIGIBILIDADE DE LICITAÇÃO

A realização do processo de contratação direta por inexigibilidade de licitação, fundamentado na Lei n.º 14.133/2021, precisa guardar observância ao artigo 72, que assim dispõe:

Art. 72. O processo de contratação direta, que compreende os casos de inexigibilidade e de dispensa de licitação, deverá ser instruído com os seguintes documentos:

¹ (MARINELA, Fernanda. Manual de Direito Administrativo. 17. ed. Salvador: Juspodivm, 2023, p. 433).

- I - documento de formalização de demanda e, se for o caso, estudo técnico preliminar, análise de riscos, termo de referência, projeto básico ou projeto executivo;
- II - estimativa de despesa, que deverá ser calculada na forma estabelecida no art. 23 desta Lei;
- III - parecer jurídico e pareceres técnicos, se for o caso, que demonstrem o atendimento dos requisitos exigidos;
- IV - demonstração da compatibilidade da previsão de recursos orçamentários com o compromisso a ser assumido;
- V - comprovação de que o contratado preenche os requisitos de habilitação e qualificação mínima necessária;
- VI - razão da escolha do contratado;
- VII - justificativa de preço;
- VIII - autorização da autoridade competente.

Parágrafo único. O ato que autoriza a contratação direta ou o extrato decorrente do contrato deverá ser divulgado e mantido à disposição do público em sítio eletrônico oficial.

Necessário verificar a presença dos elementos enumerados no supracitado art. 72, Lei n.º 14.133/2021, que no presente caso foram atendidos.

Em relação aos preços dos artistas, pudemos identificar que estão equivalentes aos que os artistas já contrataram com a administração pública, pois estão em anexo os comprovos.

2.3 DA AFERIÇÃO DOS REQUISITOS PARA CONTRATAÇÃO DIRETA

No caso em exame, observa-se a inviabilidade fática de competição, impeditiva da realização de pesquisa de mercado a fim de se obter proposta econômica mais vantajosa, em razão da simples evidência da empresa SUPERNOVA PRODUCOES E EVENTOS LTDA deter a exclusividade sobre a banda LIMÃO COM MEL, da empresa COMUNIDADE CATÓLICA SHALOM deter a exclusividade sobre a banda MISSIONÁRIO SHALOM.

Também foram anexados aos autos comprovantes, por meio de notas fiscais, de que se prestou tais serviços a outros contratantes no valor correspondente ao ofertado ao município, o que evidencia a compatibilidade da proposta com os preços praticados no mercado.

Foi constatado que a contratanda preenche os requisitos de habilitação e qualificação mínimas necessárias, atendidos por meio da juntada dos documentos de regularidade fiscal e trabalhista.

2.5 DA NECESSÁRIA PUBLICIDADE

É de se apontar que a Lei n.º 14.133/21 priorizou a divulgação das contratações por meio do Portal Nacional de Contratações Públicas (PNCP), além de o parágrafo único do artigo 72 do supracitado diploma normativo exigir que o ato que autoriza a contratação direta ou o extrato decorrente do contrato deverá ser divulgado e mantido à disposição do público em sítio eletrônico oficial.

Diante desse cenário, recomenda-se que o ato de contratação direta seja publicado no Diário Oficial dos Municípios de Pernambuco – AMUPE, bem como no site do Município, e em observância aos princípios constitucionais da publicidade e da eficiência.

3 CONCLUSÃO

Com essas considerações, restritamente aos aspectos jurídico-formais, esta Procuradoria Jurídica Municipal opina favoravelmente à contratação das empresas:

1. **SUPERNOVA PRODUÇÕES E EVENTOS LTDA**, com sede na Av. Dezanove de Agosto, nº 1893, Poço, Recife/PE, CEP 52.060-485, inscrita no CNPJ/MF sob o nº 14.322.975/0001-40, tendo como representante legal o Sr Daniel de Miranda Menezes, brasileiro, empresário, portador da cédula de identidade nº 5868789 SDS/PE e CPF/MF sob o nº 035.627.794-10, para realização de apresentação artística da banda **LIMÃO COM MEL**, a ser realizada em 05/06/2024, no valor de R\$ 150.000,00 (cento e cinquenta mil reais).

2. **COMUNIDADE CATÓLICA SHALOM**, com sede na Rua Estrada de Aquiraz, Lagoa do Junco, S/N, Divinéia, Aquiraz/CE, CEP 61.700-000, inscrita no CNPJ/MF sob o nº 07.044.456/0003-64, tendo como representante legal o Sr Diego Ferreira Câmara, brasileiro, advogado, portador da cédula de identidade nº 2007009033961 SSP/CE e CPF/MF sob o nº 040.354.283-96, para realização de apresentação artística da banda **MISSIONÁRIO SHALOM**, a ser realizada em 13/06/2024, no valor de R\$ 68.000,00 (sessenta e oito mil reais),

para abrilhantarem a 86ª Tradicional Festa de Santo Antônio, no município de Ibimirim/PE.

e em conformidade com as condições insculpidas no ofício nº 91/2024 da Secretaria de Desenvolvimento Econômico.

É o parecer, que submetemos à superior apreciação.

Ibimirim, 03 de junho de 2024.


Carla Maria de Lima Santos
Procuradora Jurídica
de Ibimirim
OAB 53379 PE